

О К М О

#КонгрессМуниципаловРФ

Выходит 2 раза в месяц

В НОМЕРЕ:

В Госдуме обсудили
антимонопольные
законопроекты
в медицине и ЖКХ | 3

Новые правила
целевого обучения
в вузах и сузах | 6

ГЧП для сохранения
объектов культурного
населения | 7

ПРИЛОЖЕНИЯ:

Презентация
«Как подать заявку
на конкурс ОАТОС?»

Распоряжение
Правительства РФ от
23.03.2019 г. № 510-р

Постановление
Правительства РФ
от 21.03.2019 г. № 302

Обзор изменений
законодательства
№ 6 (163)

Релиз Центра ГЧП
«Объекты культурного
наследия как объекты
концессионных
соглашений и объекты
ГЧП»

I ВСЕРОССИЙСКИЙ КОНКУРС ПРОЕКТОВ ТОС

Общенациональная ассоциация территориального общественного самоуправления (ОАТОС) при поддержке Общероссийского Конгресса муниципальных образований объявляют о начале приема заявок на первый ежегодный Всероссийский конкурс проектов в сфере территориального общественного самоуправления. Об этом сообщил президент ОКМО, председатель правления ОАТОС, депутат Государственной Думы **Виктор Кидяев**.

Решение об учреждении конкурса было принято на Общем собрании ОАТОС в марте 2019 года в Москве.

«В соответствии с решением Общего собрания, в 2019 году пройдет первый Всероссийский конкурс «Лучшая практика ТОС». На нем будут отобраны и поощрены самые полезные и эффективные способы общественного управления, реализации собственных проектов жителей по благоустройству, иные формы решения населением вопросов местного значения. Победители получат

премии в форме финансирования проекта. Примеры лучших практик ТОС будут опубликованы в специальном сборнике и размещены на официальном сайте Ассоциации», - рассказал Кидяев.

Прием заявок продлится до 15 мая. ТОСы и их региональные ассоциации, а также некоммерческие неправительственные организации, участвующие в развитии институтов гражданского общества, могут представить свои проекты в комиссию по следующим номинациям:

- благоустройство и экология;
- формирование здорового образа жизни, физическая культура и спорт;
- местные художественные промыслы, культурные инициативы, развитие туризма;
- социальная поддержка населения;
- охрана памятников и объектов культурного наследия.

Полные условия конкурса опубликованы на [сайте ОАТОС](#).



Презентация «Как подать заявку на конкурс ОАТОС?»

ГОТОВИТСЯ ЕДИНАЯ МЕТОДИКА СОДЕРЖАНИЯ ДОРОГ



Российские регионы и муниципалитеты в скором времени будут на основе единой методики рассчитывать стоимость ремонта и содержания автомобильных дорог, в первую очередь дорог местного значения. Необходимость подготовки соответствующих нормативных актов обсудили депутаты Государственной Думы из фракции «Единая Россия» в ходе встречи с первым заместителем министра транспорта РФ **Иннокентием Алафиновым**.

Как рассказал первый замруководителя фракции, президент ОКМО **Виктор Кидяев**, внимание депутатов привлек тот факт, что на данный момент в России не существует унифицированной методической базы, позволяющей обоснованно и четко рассчитать финансовые затраты на капитальный или

текущий ремонт, содержание автомобильных дорог, находящихся в ведении регионов или муниципалитетов.

«Наша коллега **Татьяна Воронина** поинтересовалась, какие правила сейчас применяются для расчета ассигнований на содержание дорог, учитывают ли они географию и климат субъектов. Оказалось, что такие нормы утверждены Правительством РФ только по федеральным дорогам, с делением на климатические зоны. В отдельных субъектах нормативы приняты по региональным дорогам, а с дорогами местного значения ясности еще меньше. Поэтому мы обсудили с Иннокентием Сергеевичем Алафиновым, как можно унифицировать расчеты, дать местным властям общие правила, пригодные для применения по всей стране с

корректировкой на природные условия», – рассказал Кидяев.

По его словам, если на местах по-прежнему будут исходить в расчетах не из фактической адекватной потребности, а из минимальных возможностей бюджета, то и финансирование работ будет вестись на 30% от нормы, а значит, дороги будут ветшать и разрушаться, требовать новых вложений.

Представитель министерства поддержал озабоченность депутатов и предложил проработать тему с отраслевыми институтами, такими как РОСДОРНИИ, в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». В результате должен появиться набор методических инструментов и рекомендаций. Сочетающий, с одной стороны, универсальность для любых территорий России, с другой – гибкость для конкретных особенностей субъекта.

«Депутаты фракции готовы участвовать в этой работе в законотворческой или экспертной части, насколько будет необходимо», – сообщил Кидяев.

Председатель комитета Думы по транспорту и строительству **Евгений Москвичев** отметил, что за последний год министерство уже решило целый ряд «больных» вопросов в регионах, согласовало многие долгожданные проекты, улучшило субсидирование. По его словам, навести порядок в нормативах на содержание местных дорог – это еще один очень важный шаг для транспортной отрасли.

В ГОСДУМЕ ОБСУДИЛИ АНТИМОНОПОЛЬНЫЕ ЗАКОНОПРОЕКТЫ В МЕДИЦИНЕ И ЖКХ



Депутаты фракции «Единая Россия» обсудили с руководством Федеральной антимонопольной службы перспективные планы законопроектной работы, рассказал первый замруководителя фракции **Виктор Кидяев**.

В рамках заседания внутрифракционной группы, которую посетил заместитель руководителя ФАС **Сергей Пузыревский**, депутаты задали вопросы, касающиеся законодательного регулирования в сфере конкурентного бизнеса, естественных монополий, тарифной политики в ЖКХ, лекарственного обеспечения граждан.

«Мы рассмотрели законодательные инициативы, разработанные специалистами ФАС или прямо касающиеся деятельности ФАС. В настоящее время ведомством направлены в Правительство РФ шесть таких законопроектов. В том числе, это пятый «цифровой» антимонопольный пакет, законопроект о реформировании

естественных монополий, законопроект об основах государственного регулирования цен и тарифов», - сообщил Кидяев.

Депутаты поинтересовались, как идет работа с предложениями и замечаниями к законопроекту о запрете создавать муниципальные унитарные предприятия на конкурентных рынках. Этот законопроект прошел первое чтение в Государственной Думе. Представитель ФАС пояснил, что предложения депутатов и членов Совета Федерации учтены, разработчики подготовили и направили ко второму чтению специальные поправки.

Депутаты **Елена Панина** и **Александр Петров** (члены межфракционной рабочей группы по совершенствованию законодательства в сфере лекарственного обеспечения граждан и обращения лекарственных средств) подняли в ходе встречи тему обоснованности и корректности расчета

цен на лекарственные препараты при госзакупках.

ФАС России анализирует ситуацию по каталогу лекарственных препаратов и на основании информационно-аналитической системы мониторинга закупок. По словам Пузыревского, одной из самых распространенных ошибок на этом рынке является расчет референтных цен для одной и той же группы лекарственных препаратов, исходя из различных единиц измерения. Например, цены за 1 миллиграмм и несопоставимой с ней цены за капсулу. Это приводит к некорректному расчету, и ФАС уже направила в Минздрав России письмо о необходимости внести изменения в регулируемую документацию. В частности, в «Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения».

ИЗМЕРЕНИЯ ДЛЯ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ



НАЙТИ ГОРОД О ПРОЕКТЕ

Индекс качества городской среды

Оценивает, насколько город готов к современным вызовам и отвечает потребностям горожанина.



Распоряжением Правительства РФ от 23 марта 2019 года № 510-р утверждена Методика определения индекса качества городской среды.

Документ разработан Минстроем России в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда».

Федеральным проектом «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» к концу 2024 года предусмотрено повышение индекса качества городской среды на 30%, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в два раза. Для определения индекса качества будут использоваться 36 индикаторов, характеризующих состояние городской среды и условия проживания людей.

Будут использоваться 36 индикаторов, характеризующих шесть типов пространств города: жилье, общественно-деловая инфраструктура, социально-досуговая инфраструктура, озеленение территорий, уличная инфраструктура, общегородское пространство. Индикаторы также распределены по факторам, формирующим среду обитания: безопасность, комфортность, экологичность, идентичность и разнообразие, современность среды и эффективность управления органов власти. Таким образом, индекс позво-

лит комплексно оценить состояние городской среды.

Оценка качества городской среды позволит определить ее текущее состояние, в том числе выявить преимущества, недостатки и актуальные проблемы городов. Системное обновление информации для расчета индекса позволит вырабатывать квалифицированные решения по развитию городов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, оценивать эффективность уже реализуемых программ и проектов в этой сфере.

Первая оценка по актуальной методике, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2019 г. № 510-р, будет проведена до ноября 2019 года по данным 2018 года, в соответствии с паспортом федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда». Далее рейтинг будет обновляться ежегодно.

Итоги оценки будут опубликованы на сайте [«Индекс качества городской среды»](#). В настоящее время на этом ресурсе размещены итоги оценки состояния городской среды для 1112 городов России по данным за 2017 год.

Распоряжение Правительства РФ от 23.03.2019 г. № 510-р

ЗАВЕРШЕН ПРИЕМ ЗАЯВОК НА КОНКУРС МАЛЫХ ГОРОДОВ И ИСТОРИЧЕСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ

330 заявок на участие в конкурсе подали муниципальные образования из 77 субъектов Российской Федерации. Наибольшее количество заявок поступило от Нижегородской, Московской, Свердловской и Ростовской областей. Поступившие проекты будут рассмотрены и оценены экспертами в сфере благоустройства, градостроительства и архитектуры.

Оценка работ будет проходить в три этапа. Техническая и квалификационная экспертиза проектов, которую подготовит экспертная группа конкурса, в ее числе 21 эксперт по архитектуре и градостроительству, историко-культурному наследию, социологии, экономике. На основании этой экспертизы Межведомственной рабочей группой будет подготовлен и представлен итоговый отчет в Федеральную комиссию конкурса, которая и определит список победителей. Возглавляет Федеральную комиссию вице-премьер Виталий Мутко. В состав комиссии также входят представители Минстроя России, Минфина России, Минкульты России, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Членом Федеральной конкурсной комиссии также является президент ОКМО, первый замруководителя фракции «Единая Россия» в Госдуме **Виктор Кидяев**.

«В этом году мы ввели ряд ограничений на подачу заявок для участия в конкурсе, регион мог направить не более трех заявок по каждой из пяти категорий, ограничения коснулись



и победителей прошлого года. Кроме того, в этом году участники сосредоточились не на количестве, а на качестве представляемых проектов. Мы, в свою очередь, усовершенствовали систему оценки, она осталась балльной, но содержит в себе ряд дополнительных критериев, чтобы быть максимально объективной», - рассказал **Максим Егоров**, заместитель министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Напомним, Всероссийский конкурс лучших проектов создания комфортной городской среды организован по поручению Президента Российской Федерации Владимира Путина и впервые состоялся в 2018 году. В конкурсе могут участво-

вать малые города с численностью до 100 000 человек включительно, а также исторические поселения федерального и регионального значения.

В 2018 году для участия в конкурсе в Минстрой России поступило 455 заявок из 82 субъектов Российской Федерации. По итогам рассмотрения и оценки заявок были определены 80 проектов-победителей из 43 регионов страны. Победители конкурса получили субсидии из федерального бюджета от 30 до 100 млн рублей. Все проекты, победившие в 2018 году, должны быть реализованы до конца текущего года.

С заявками, поступившими на конкурс в 2019 году, можно ознакомиться на [официальном сайте конкурса](#).

НОВЫЕ ПРАВИЛА ЦЕЛЕВОГО ОБУЧЕНИЯ В ВУЗАХ И СУЗАХ

Постановлением Правительства от 21 марта 2019 года №302 «О целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2013 г. № 1076» утверждено Положение о целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, правила установления квоты приема на целевое обучение в вузах за счет федерального бюджета, типовая форма договора о целевом обучении.

Постановление принято в связи со вступлением в силу ряда новелл законодательства. Так, в целях совершенствования механизмов целевого обучения Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 337-ФЗ были внесены изменения в законодательство. В частности, в новой редакции была изложена статья 56 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», посвященная вопросам организации целевого обучения по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования в интересах работодателей – бизнеса и госсектора.

Кроме того, Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» дополнен новой статьей 711, регулирующей особенности приема на целевое обучение по образовательным программам высшего образо-

вания в случаях, когда абитуриент поступает на обучение на места, финансируемые за счет соответствующего бюджета, в рамках отдельного конкурса, проводимого в пределах квоты приема на целевое обучение, установленной соответственно Правительством России, органами власти субъектов Федерации или органами местного самоуправления.

Новой редакцией Положения о целевом обучении определяются порядок заключения и расторжения договора о целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, условия определения и изменения места трудовой деятельности гражданина, порядок и основания освобождения сторон от исполнения обязательств по договору о целевом обучении, порядок осуществления выплат между гражданином и заказчиком целевого обучения в случае нарушения условий договора.

Установлены особенности приема на целевое обучение по программам высшего образования. Прием на целевое обучение будет проводиться по отдельному конкурсу в рамках квоты, установленной соответственно Правительством России, органами государственной власти субъектов Федерации и органами местного самоуправления, если обучение осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов. Список специальностей и направлений подготовки для целевого обучения будет опре-


делять Правительство России. Учредителям образовательных организаций предоставляется право перераспределять установленную Правительством России квоту целевого приема между подведомственными организациями, но с согласия Правительства России.

Предусматривается усиление ответственности гражданина или заказчика целевого обучения за несоблюдение условий договора, в том числе в случае изменения места трудовой деятельности на другой субъект Федерации, если гражданин поступил на целевое обучение в рамках квоты, установленной по конкретной специальности или направлению подготовки, по которой на дату его поступления на обучение этот регион как возможность для трудоустройства не рассматривался.

Если заказчик целевого обучения не исполнил свои обязательства по трудоустройству гражданина, принятого на целевое обучение в рамках квоты, заказчик будет выплачивать штраф образовательной организации, в которой обучался гражданин. Если сам гражданин не исполнил обязательства по трудовой деятельности в течение трех лет по окончании целевого обучения, штраф будет выплачивать сам гражданин.

Источник:

[сайт Правительства РФ](#)

 **Постановление
Правительства РФ от
21.03.2019 г. № 302**

ГЧП ДЛЯ СОХРАНЕНИЯ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

Национальным Центром ГЧП подготовлен Экспертный релиз о перспективах реализации концессий и соглашений о ГЧП в отношении объектов культурного наследия.

Релиз содержит экспертную оценку законопроекта № 589491-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», принятого в первом чтении Госдумой России на заседании 19 февраля, заявленным целям и задачам.

Законопроектом предлагается внести изменения в 115-ФЗ и 224-ФЗ в части дополнения перечня объектов, в отношении которых возможно заключение концессионных соглашений, соглашений о ГЧП/МЧП, объектами культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, т.е. в таком состоянии, которое создает угрозу его физической утраты.

Одним из существенных условий концессионного соглашения будет являться обязанность концессионера проводить работы по сохранению объекта культурного наследия с соблюдением требований законодательства Российской Федерации и законодательства субъектов Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия. В случае невыполнения концессионером работ по сохранению объекта культурного наследия расторжение концессионного соглашения возможно по решению суда.

Закон об объектах культурного наследия также предлагается дополнить нормой об обязательности выполнения охранного обязательства концессионером, которому концессионным соглашением передан объект культурного наследия, находящийся в неудовлетворительном состоянии.

Закон о государственно-частном партнерстве дополняется нормой, предусматривающей возможность предоставления частным партнерам объектов культурного наследия в целях их сохранения.

В соответствии с соглашением частному партнеру будут передаваться только объекты культурного наследия, находящиеся в неудовлетворительном состоянии, за исключением объектов религиозного назначения, мемориальных кварталов, мавзолеев, произведений монументального искусства, отдельных захоронений, объектов




науки и техники, объектов археологического наследия.

Законопроектом предусматривается, что элементом соглашения будут являться работы по сохранению находящегося в неудовлетворительном состоянии объекта культурного наследия, затрагивающие конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности данного объекта культурного наследия. Частный партнер в соответствии с соглашением будет обязан осуществить реставрацию объекта культурного наследия и выполнить мероприятия по приспособлению такого объекта для современного использования в соответствии с охраняемым обязательством, а также требованиями законодательства Российской Федерации и законодательства субъектов Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

Учитывая, что при переходе к частному партнеру права собственности на объект культурного наследия требования к его сохранности, установленные Федеральным законом «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», сохраняются, риски физической утраты таких объектов минимизированы.

Источник: портал [РОСИНФРА](#)

 **Релиз «Объекты культурного наследия как объекты концессионных соглашений и объекты ГЧП»**

ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Центр местного самоуправления выпустил очередной обзор изменений законодательства за период с 16 по 31 марта 2019 года.

III ФОРУМ ПОРОДНЕННЫХ ГОРОДОВ РОССИИ И БОЛГАРИИ

Со 2 по 5 июня 2019 года в городе Варна (Болгария) состоится III Форум породненных городов России и Болгарии.

В рамках Форума предполагается проведение круглых столов различной тематики, презентаций культурного, туристического, инвестиционного потенциала регионов России, а также будет представлена возможность подписания меморандумов о сотрудничестве с болгарскими партнерами. К участию в мероприятии приглашаются российские муниципальные образования, как уже имеющие побратимские связи с болгарскими партнерами, так и желающие их установить.

Расходы по размещению, питанию и пребыванию российских участников – за

счет принимающей стороны. От каждого муниципального образования возможно направление двух делегатов, которым в случае необходимости будет оказана визовая поддержка.

Для подачи заявки необходимо направить на электронный адрес forumvarna2019@yandex.ru установочные данные делегатов с указанием должности, телефона контактного лица и необходимости в визовой поддержке.

Контактное лицо по организации Форума – вице-консул Генерального консульства России в г. Варне Дергачева Александра Владимировна, тел. +359 877 377 321.

Подробная программа Форума будет направлена делегатам по итогам согласования с болгарской стороной.

ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ ВЫПУСКА № 6 (163):

- Методика формирования индекса качества городской среды.
- Защита прав потребителей органами государственной власти и местного самоуправления.
- Увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий региональным или местным бюджетам.
- Трансферты на создание модельных муниципальных библиотек.
- Разработка и утверждение схем теплоснабжения.
- Концепция модернизации муниципальных библиотек.
- Исчисление налога на имущество физических лиц в случае преобразования муниципальных образований.
- Изменение цены контракта государственными и муниципальными заказчиками.

Над выпуском работали: Е.А. Голубева, Е.В. Жилиякова, О.И. Узлова

Исполнительная дирекция Общероссийского Конгресса муниципальных образований

📍 129110, Москва, Банный переулок, д.3, оф.406
☎ (495) 788-6071, доб. 1634, 1595.
✉ okmo.rf@mail.ru, press.congress@yandex.ru
🌐 www.okmo.news
📱 @okmo.rf